

Гула І., Юрик Н.

*Тернопільський національний технічний університет імені Івана Пулюя*

## **ПРОБЛЕМИ СТВОРЕННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

Hula I., Yuryk N.

*Ternopil Ivan Puluj National Technical University*

## **PROBLEMS OF CREATION AND FUNCTIONING OF THE LOCAL COMMUNITIES**

Ключові слова: децентралізація, об'єднанні територіальні громади.

Keywords: decentralization, local communities.

В 2015 році український народ ознайомився із Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Цей закон показав, що політика децентралізації, розпочата в 2014 році, дає позитивні результати. Метою всієї політики децентралізації, а також зазначеного закону зокрема, є створення ефективної системи місцевого самоврядування, організації влади за територіальною ознакою для того, щоб створити та підтримувати повноцінне середовище для населення, а саме забезпечення отримання доступних послуг високої якості, надання права влади безпосередньо народові, тобто створення певних інститутів народовладдя. Реформа децентралізації перекладає відповідальність перед виборцями на органи місцевого самоврядування, а перед державою – за законне проведення політики. Дана реформа передбачає передачу владних повноважень органами центральної влади органам місцевого самоврядування, тобто децентралізація забезпечить право громади мати повноваження і бути спроможними їх реалізовувати.

Однак, за п'ять років активного проведення політики децентралізації теоретиками та практиками публічного менеджменту було виділено ряд недоліків та проблем у створення ОТГ. Першою проблемою, і однією з найважливіших, можна назвати відсутність можливості і права громад розпоряджатися землею, яка формально входить до складу об'єднаної територіальної громади, але знаходиться за межами населених пунктів, які входять до її складу. Окрім цього можна виділити ряд інших, а саме: недосконалість законодавства, наявність неточностей та недопрацювань; недостатня кількість досвіду та відсутність вмінь управляти громадою; виникають проблеми між адміністраціями районів та областей.

Закон, який регулює створення ОТГ також має ряд недоліків, які потребують швидкого вирішення. Наприклад, не передбачені ситуації, як правильно діяти в разі конфліктів між мешканцями різних громад, між органами влади та населенням громади. Також у процесі децентралізації існує ще ряд невирішених проблем, які створюють ризики для успішної реалізації реформи.

По-перше, створення об'єднаних територіальних громад переважно не має підтримки з боку широких верств населення, адже більшість людей не розуміють сам процес децентралізації, а також стикається зі спротивом з боку районних адміністрацій та місцевих рад.

По-друге, швидке збільшення кількості ОТГ без пропорційного збільшення обсягу субвенції на розвиток інфраструктури знижує мотивацію громад до об'єднання та їхні можливості щодо соціально-економічного розвитку.

По-третє, на сьогодні не врегульовано питання розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади загалом, а також функцій та повноважень між місцевими радами ОТГ та районними державними адміністраціями й районними радами.

По-четверте. В утворених об'єднаних територіальних громадах немає належно підготованих робочих кадрів та спостерігається низька кваліфікація службовців місцевого самоврядування для виконання нових функцій.

По-п'яте. Враховуючи високі ризики корупційних дій щодо використання бюджетних коштів, актуальним є питання запровадження механізмів контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування, як з боку державних органів, так і з боку громадськості.

З метою усунення проблемних місць в діяльності громад, варто відокремити ряд переваг створення подібного роду об'єднань. Отож, варто виділити наступні переваги створення ОТГ: вони мають більші повноваження і досить значні грошові ресурси порівняно із селищними та сільськими радами; їх створення веде за собою створення відповідної комісії, яка стає відповідальною за освіту і отримує державні субвенції. Це означає, що у громад з'являються можливості створювати хороші умови навчання та надання освітніх послуг; аналогічно створюється комісія, яка відповідальна за медицину, витрати на яку також забезпечуються державою. Громада сама вирішує, чи потрібен медичний заклад, які фахівці і яка їх кількість буде працювати; їх бюджет значно більший за бюджети окремих сільських та селищних рад, а тому це більші можливості для здійснення перетворень; їх створення передбачає збільшення самостійності у прийнятті рішень щодо освітлення, ремонту доріг, вирішенні нагальних питань без очікування рішень районної влади; наближеність влади до народу, вирішення питань на громадських слуханнях та загальних зборах; сума сплачених податків залишається в місцевому бюджеті; прозорість та відкритість системи видатків та надходжень до місцевого бюджету; адміністративним центром ОТГ, згідно з законом, має стати населений пункт, інфраструктура якого розвинена найкраще або те, яке знаходиться найближче до її географічного центру. Такий спосіб поділу є досить ефективним, адже ставить всіх в рівні умови і забезпечує швидкість у прийнятті рішень щодо керування певною територією громади.

На разі Верховна Рада розглядає кілька законопроектів, мета яких є налагодження відносин щодо керування ОТГ, виправлення недоліків законодавства у сфері бюджетних відносин, а також у фінансовій та територіальній галузі. Головна небезпека від таких об'єднаних громад є можливе створення непідконтрольних утворень перед органами державної влади.

В таких умовах потрібно бути готовим до того, що громади будуть постійно наштавхуються на системні перешкоди, пов'язані із проблемами в сфері публічного управління, низькими і нерівними «стартовими» умовами для різних територіальних громад, недосконалістю і мінливістю законодавства тощо.

Отож, на разі перешкод щодо об'єднання громад не має, а переваги досить переконливі. Сьогодні вже не стоїть питання – об'єднуватись чи ні, а стоїть питання – яким способом це робити, щоб здобути успіх та створити добробут для жителів громади.

#### Література:

2. Децентралізація публічної влади: досвід європейських країн та перспективи України / Бориславська О. М., Заверуха І. Б., Школик А. М. та ін. Київ : Москаленко О. М., 2012. 212 с.
3. Дробуш І. В. Укрупнення територіальних громад як необхідна умова реалізації соціальної функції місцевого самоврядування. Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». 2014. № 2(10). URL: <http://lj.oa.edu.ua/articles/2014/n2/14divfms.pdf>.
4. Шаров Ю. П. Реформа місцевого самоврядування: проблемні аспекти. Аспекти публічного управління. 2014. № 5 – 6 (7 – 8). С. 81 – 87.
5. Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO). URL: <http://despro.org.ua>.